



Előterjesztés

**Balatonszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2011. október 12-i ülésére**

Tárgy: az egyes szociális ellátási formák szabályozásáról szóló 15/2005. (XII. 5.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezet

Előadó: Mórocz László polgármester

Előkészítő: Jurics Tamás körjegyző

**Előzetes hatásvizsgálat
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján**

A rendelet-tervezet címe:

Balatonszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2011. (... ..) önkormányzati rendelete, az egyes szociális ellátási formák szabályozásáról szóló 15/2005. (XII. 5.) önkormányzati rendelet módosításáról

Társadalmi-gazdasági hatása:

A rendelet célja, hogy a szociális biztonság megteremtése és megőrzése érdekében meghatározza az önkormányzat által biztosított egyes ellátások formáit, szervezetét, a szociális ellátásokra való jogosultság feltételeit, valamint érvényesítésének garanciáit. A 2010. évi CLXXI. törvény módosította a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt, (a továbbiakban: Szt.), amely 2011. január 1. napjától hatályos. A lakásfenntartási támogatásra vonatkozó 7.§-a 2011. szeptember 1-jén lépett hatályba.

Költségvetési hatása:

A normatív lakásfenntartási támogatás 90%-át biztosítja a központi költségvetés. Az önkormányzatnak kell a fennmaradó 10%-ot rendelkezésre bocsátani, az éves költségvetéséből, ezért – várhatóan – a kiadási oldal növekedésével kell számolni.

Környezeti, egészségi következményei:

nincs

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet hatályba lépésével kapcsolatos teendőket, a Körjegyzőség látja el.

Egyéb hatása:

nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége:

A lakásfenntartási támogatás 2011. szeptember 1-jén hatályba lépett, rendszerszerű átalakítására az energiatámogatási rendszerrel kapcsolatos kormányzati változások miatt került sor. A törvény módosításának elfogadásával, a korábbi energiatámogatási rendszer alsó két jövedelmi kategóriájába tartozó közel egymillió háztartás továbbra is jogosult lesz állami támogatásra.

A gáz-, és távhő-támogatási rendszer megszűnésével és a lakásfenntartási támogatás feltételrendszerének átalakításával egyszerűsödik és egységesebbé válik a lakhatással összefüggő szociális ellátások rendszere, másrészt – tekintettel arra, hogy a lakásfenntartási támogatás valamennyi lakhatással kapcsolatos kiadásra kiterjed – szélesebb körben részesülhetnek támogatásban azok a rászorulóak is, akik egyéb fűtési nemeket (pl.: fa, szén, palackos gáz, fűtőolaj, stb.) használnak.

A törvény több ponton módosította a lakásfenntartási támogatás jelenlegi rendszerét. A módosítás célja egyrészt a szociális gáz-, és távhő-támogatás megszűnése miatt ellátás nélkül maradó jogosultak befogadása a lakásfenntartási támogatás rendszerébe, másrészt a támogatás célzottságának és hatékonyságának növelése.

A jogosultsági jövedelemhatárt a törvény az öregségi nyugdíjminimum 250%-ában határozza meg a korábbi 150% helyett, ugyanakkor eltörli a lakásfenntartási költségek jövedelmen belüli arányára vonatkozó előírást. A jövedelemszámítás alapja, az egy főre jutó jövedelem helyett, a háztartás fogyasztási szerkezetét jobban kifejező fogyasztási egység lesz.

A támogatás célzottságának és hatékonyságának növelése érdekében a módosítás két további alapvető intézkedést vezet be: az egyik a támogatást igénylők vagyoni helyzetének vizsgálata, a másik pedig annak előírása, hogy a lakásfenntartási támogatást elsősorban természetben kell nyújtani.

A módosítás értelmében a lakásfenntartási támogatás feltételrendszere megváltozott. Normatív lakásfenntartási támogatásra jogosult az a személy, akinek a háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-át (jelenleg 71250,-Ft) és a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona.

A törvény meghatározza a fogyasztási egység számításának szabályait, az elismert lakásnagyságot, az elismert havi költséget, valamint a lakásfenntartási támogatás egy hónapra jutó összegét.

A települési önkormányzat rendeletében helyi lakásfenntartási támogatást állapít meg, melyet önálló lakásfenntartási támogatásként, vagy a normatív lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként nyújthat.

Az önálló ellátásként nyújtott lakásfenntartási támogatást úgy kell szabályozni, hogy

- a) az önkormányzati rendelet az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-ánál alacsonyabb jövedelmet jogosultsági feltételként nem írhat elő,
- b) a támogatás összegét úgy kell meghatározni, hogy annak egy hónapra jutó, 100 forintra kerekített összege nem lehet kevesebb 2500 forintnál,
- c) a kérelmek benyújtására évente legalább két alkalmat kell biztosítani.

A törvény módosítása nagymértékben kibővítette a normatív lakásfenntartási támogatás igénylésére jogosultak körét. Az eddigi 42.750,-Ft egy főre jutó jövedelemhatár helyett tehát az egy fogyasztási egységre jutó 71.250,-Ft a maximum. A jövedelemhatár emelkedés következtében szélesebb körben részesülhetnek támogatásban az arra rászorulóknak, azonban nem csak a jogosultak köre szélesedett, hanem várható a támogatás célzott és hatékony felhasználása is, mivel természetbeni formában kapják az arra rászorulóknak a támogatást.

A jelenleg hatályos önkormányzati rendelet 13.§-a, a helyi lakásfenntartási támogatás megállapításáról az alábbiak szerint rendelkezik.

- (1) A Szt. 38. § (1) bekezdés c) pontja, valamint (9) bekezdése szerint az önkormányzat önálló helyi lakásfenntartási támogatást (a továbbiakban: helyi támogatás) biztosít.
- (2) A településen a helyi támogatásra való jogosultságnak a háztartásban az egy főre számított havi jövedelem határa az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-a.
- (3) A településen a helyi támogatásra való jogosultság feltétele, hogy az elismert lakásfenntartási költség elérje, vagy meghaladja a háztartás havi összjövedelmének 30%-át, valamint az, hogy a kérelmező a lakását nem hasznosítja, illetve forgalomképes vagyonnal nem rendelkezik. Forgalomképes vagyonnak kell tekinteni az üdülőt, a beépíthető lakó vagy üdülőteltet, vagyoni értékű jogot, illetőleg egyéb ingó-ingatlan vagyont, ha annak értéke meghaladja a Szt. 4.§ (1) bekezdés b) pontjában meghatározott értéket, és amely dolog hasznosítása nem veszélyezteti a vagyonnal rendelkező lakhatási, megélhetési feltételeit
- (4) A helyi támogatás mértéke 5.000.-Ft/hó, melyet utólag, a tárgyhót követő hónap 5. napján kell kifizetni.
- (5) A helyi támogatás esetében a lakásfenntartás elismert havi költsége az elismert minimális lakásnagyság és az egy négyzetméterre jutó elismert költség szorzata. Az egy négyzetméterre jutó elismert havi költség megegyezik a normatív lakásfenntartási támogatásnál figyelembe vehető összeggel.

...

Indokolt a helyi lakásfenntartási támogatás megállapítására vonatkozó rendelkezéseket módosítani, mivel a törvény a jelenleg hatályos helyi rendeletben megállapítható jövedelemhatárnál magasabb egy főre jutó összegben határozta meg az ellátás jövedelemhatárát. Az önálló helyi lakásfenntartási támogatást az Szt. szerint csak úgy szabályozhatja az önkormányzat, hogy az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-ánál (71.250.-Ft) alacsonyabb jövedelmet jogosultsági feltételként nem írhat elő.

Ezen összeghatár feletti jövedelemmel rendelkezőket a támogatási rendszerbe bevonni indokolatlan és rendkívül költséges. Azonban a normatív, illetve adósságkezelési szolgáltatáshoz kapcsolódó lakásfenntartási támogatásban részesülők közül indokolt azon ellátottak számára kiegészítő támogatást megállapítani, akiknek egy fogyasztási egységre jutó jövedelmük 28500.-Ft alatt van, továbbá a számukra támogatásként nyújtott havi összeg, az 5000.-Ft-ot nem haladja meg.

Fentiek alapján teljesül az Szt. jogszabályi kötelezése, mely szerint az önkormányzatnak vagy az önálló, vagy a kiegészítő helyi lakásfenntartási támogatás formájáról a helyi rendeletben rendelkeznie kell.

Az új szabályozás szerint kiegészítésként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatásra jogosult az a személy, akinek háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét, és a normatív alapú, vagy adósságkezelési szolgáltatáshoz kapcsolódó lakásfenntartási támogatás havi összege nem több havi 5000 Ft-nál, figyelembe véve azt, hogy az átlagos gázár támogatás öt és hatezer forint között mozgott.

A kiegészítésként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás összege havi 1000 Ft, melyet egy évre, vagy az adósságkezelési szolgáltatás időtartamára kell megállapítani.

A normatív lakásfenntartási támogatás 90%-át biztosítja a központi költségvetés, az önkormányzatnak kell a 10%-ot rendelkezésre bocsátani, az éves költségvetéséből.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények:

Törvényességi észrevétel, mulasztásos törvénysértés jogkövetkezményei.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi: nincs
- szervezeti: nincs
- tárgyi: nincs
- pénzügyi: költségvetés kiadási oldalának növelése

I n d o k o l á s

Balatonszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének, az egyes szociális ellátási formák szabályozásáról szóló 15/2005. (XII. 5.) önkormányzati rendelet határozza meg, a szociális ellátásokra vonatkozó szabályokat.

A Szt. több ponton módosítja a lakásfenntartási támogatás jelenlegi rendszerét. A módosítás célja egyrészt a szociális gáz- és távhőtámogatás megszűnése okán ellátás nélkül maradó jogosultak befogadása a lakásfenntartási támogatás rendszerébe, másrészt a támogatás célzottságának és hatékonyságának növelése.

A jogosultsági jövedelemhatárt a törvény az öregségi nyugdíjminimum 250%-ában határozza meg a korábbi 150% helyett, ugyanakkor eltörli a lakásfenntartási költségek jövedelmen belüli arányára vonatkozó előírást.

A jövedelemszámítás alapja az egy főre jutó jövedelem helyett a háztartás fogyasztási szerkezetét jobban kifejező fogyasztási egység lesz.

A támogatás célzottságának és hatékonyságának növelése érdekében a módosítás két további alapvető intézkedést vezet be: az egyik a támogatást igénylők vagyoni helyzetének vizsgálata, a másik pedig annak előírása, hogy a lakásfenntartási támogatást elsősorban természetben kell nyújtani.

Az Szt. módosítása tehát nagymértékben kibővítette a normatív lakásfenntartási támogatás igénylésére jogosultak körét. Az eddigi 42.750,-Ft egy főre jutó jövedelemhatár megemelkedett, az egy fogyasztási egységre jutó 71.250,-Ft-ra. A jövedelemhatár emelkedés következtében 2011. szeptember 1-jét követően szélesebb körben részesülnek támogatásban az arra rászorulóknak.

Indokolt a helyi lakásfenntartási támogatás megállapítására vonatkozó rendelkezéseket módosítani, mivel a törvény a jelenleg hatályos helyi rendeletben megállapítható jövedelemhatárnál magasabb egy főre jutó összegben határozta meg az ellátás jövedelemhatárát. Az önálló helyi lakásfenntartási támogatást az Szt. szerint csak úgy szabályozhatja az önkormányzat, hogy az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-ánál (71.250.-Ft) alacsonyabb jövedelmet jogosultsági feltételként nem írhat elő.

Ezen összeghatár feletti jövedelemmel rendelkezőket a támogatási rendszerbe bevonni indokolatlan és rendkívül költséges. Azonban a normatív, illetve adósságkezelési szolgáltatáshoz kapcsolódó lakásfenntartási támogatásban részesülők közül indokolt azon ellátottak számára kiegészítő támogatást megállapítani, akiknek: egy fogyasztási egységre jutó jövedelmük 28500.-Ft alatt van, illetve e mellett a számukra támogatásként nyújtott havi összeg a 5000.-Ft-ot nem haladja meg.

Fentiek alapján teljesül az Szt. jogszabályi kötelezése, mely szerint az önkormányzatnak vagy az önálló, vagy a kiegészítő helyi lakásfenntartási támogatás formájáról a helyi rendeletben rendelkeznie kell.

A fentiek alapján az alábbi rendelet tervezetet terjesztem elő.

Balatonszőlős, 2011. október 3.

Mórocz László
polgármester

Balatonszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2011.(... ..) önkormányzati rendelete
az egyes szociális ellátási formák szabályozásáról szóló 15/2005. (XII. 5.) önkormányzati
rendelet módosításáról

Balatonszőlős Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 32.§ (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1.§

Balatonszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes szociális ellátási formák szabályozásáról szóló 15/2005.(XII. 5.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Rendelet) 13.§ helyébe, a következő rendelkezés lép:

- 13.§ (1) A kiegészítésként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás a normatív lakásfenntartási támogatás, illetve az adósságkezelési szolgáltatáshoz kapcsolódó lakásfenntartási támogatás szabályait - e rendelet rendelkezésein túl - a Szt. 38-39. §-ai tartalmazzák.
- (2) A kiegészítésként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatásra az a személy jogosult, akinek háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét, és a normatív alapú, vagy adósságkezelési szolgáltatáshoz kapcsolódó lakásfenntartási támogatás havi összege nem haladja meg az 5000 Ft-ot.
- (3) A kiegészítésként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás összege havi 1.000 Ft, melyet egy évre vagy az adósságkezelési szolgáltatás időtartamára kell megállapítani.
- (4) A kiegészítésként nyújtott lakásfenntartási támogatás iránti kérelmet minden év május, illetve szeptember hónapjában lehet benyújtani az Önkormányzatnál.
- (5) A lakásfenntartási támogatás iránti kérelemhez csatolni kell, a kérelem benyújtását megelőző 6 havi átlagjövedelemről szóló igazolást, valamint a 13.§ (2) bekezdésben meghatározott költségek igazolására szolgáló eredeti számlákat is.
- (6) A lakásfenntartási támogatás részben vagy egészben természetbeni szociális ellátás formájában történő nyújtása esetén, a lakásfenntartási támogatás összegéig a támogatás jogosultjának közüzemi számlái is kifizetésre kerülhetnek.
- (7) Megszűnik a támogatás:
- a) a megállapított idő elteltével,
 - b) a támogatásra okot adó körülmények megváltozásával.
- (8) A Képviselő-testület a kiegészítésként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatással kapcsolatos jogkörét a polgármesterre ruházza át.

2.§

A Rendelet 19.§ helyébe, a következő rendelkezés lép:

19.§ Átmeneti segélyben részesíthető az a kérelmező, aki átmenetileg saját maga vagy családja létfenntartásáról nem tud gondoskodni.

3.§

A Rendelet 20.§ helyébe, a következő rendelkezés lép:

20.§ (1) Az átmeneti segély évente legfeljebb 4 alkalommal adható. Összege – a 22.§-ban foglalt eset kivételével – alkalmanként nem haladhatja meg a 20 000 Ft-ot. A lakásfenntartási támogatásokban részesülő háztartások évente egy alkalommal részesülhetnek átmeneti segélyben.

(2) Átmeneti segély a 19.§-ban foglaltak figyelembevételével akkor adható, ha

- a) a családban az egy főre jutó átlagjövedelem a mindenkori öregségi nyugdíjminimumot;
- b) egyedülálló esetén a havi átlagjövedelem a mindenkori öregségi nyugdíjminimum 150%-át;
- c) a gyermekét egyedül nevelő családjában az egy főre jutó átlagjövedelem a mindenkori öregségi nyugdíjminimum 200 %-át

nem haladja meg.

(3) Évente egy alkalommal – igazolt rendkívüli élethelyzet esetén – 25 000 Ft összeghatárig adható átmeneti segély a kérelmezőnek, ha családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíjminimum 150 %-át.

4.§

A Rendelet 23.§ helyébe, a következő rendelkezés lép:

23.§ (1) Balatonszőlős Község Polgármestere, a községben állandó lakcímmel rendelkező lakos elhalálozása esetén, egyszeri támogatást nyújt, a Balatonszőlősi állandó lakcímmel rendelkező eltemettetőknek.

(2) A temetési támogatás összege alkalmanként: 15.000,- Ft.

5.§

A Rendelet 24.§ helyébe, a következő rendelkezés lép:

24.§ Balatonszőlős Község Polgármestere – kérelemre – temetési segélyt nyújthat a 23.§ (1) bekezdésben foglaltakon túlmenően annak a személynek – lakhelytől függetlenül – aki az elhunyt személy eltemettetéséről gondoskodott, annak ellenére, hogy arra nem volt köteles, vagy tartásra köteles hozzátartozó volt ugyan, de a temetési költségek viselése a saját, illetve családja létfenntartását veszélyezteti, és családjában az egy főre jutó jövedelem nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének kétszeresét.

6.§

A Rendelet 25.§ (1) bekezdése helyébe, a következő rendelkezés lép:

25.§ (1) A 24.§ szerinti temetési segély iránti kérelmet, a haláleset bekövetkeztétől számított 60 napon belül kell előterjeszteni, csatolva a halotti anyakönyvi kivonatot és a temetés költségeit igazoló számlát.

7.§

A Rendelet 26.§ helyébe, a következő rendelkezés lép:

26.§ A 24.§ szerinti segély összege, a jövedelmi viszonyok figyelembevételével 50.000 Ft-ig terjedhet.

8.§

Hatályát veszti a Rendelet 27.§-a.

Záró rendelkezések

9.§

- (1) E rendelet 2011. október 15. napján lép hatályba, rendelkezéseit 2011. augusztus 31-ét követően indult eljárásokban kell alkalmazni.
- (2) E rendelet 2011. október 16-án hatályát veszti.

Jurics Tamás
körjegyző

Mórocz László
polgármester

E rendelet 2011. október ... napján kihirdetésre került.

Jurics Tamás
körjegyző