

**Balatonszőlős Község
Önkormányzat**



POLGÁRMESTER

8233 Balatonszőlős, Fő u. 9.

**Előterjesztés
Balatonszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2011. november 29-i ülésére**

Tárgy: A környezetvédelemről szóló 3/2002. (IV. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet tervezet

Előadó: Mórocz László polgármester

Előkészítő: Jurics Tamás körjegyző

**Előzetes hatásvizsgálat
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján**

A rendelet-tervezet címe:

Balatonszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2011. (... ..) önkormányzati rendelete, a környezetvédelemről szóló 3/2002. (IV. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról

Társadalmi-gazdasági hatása:

A korábbi szabályozáshoz képest, a tervezet a zajvédelmi szabályok között, a közterületi rendezvényekre vonatkozó zajvédelmi szabályokat, a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek szabályait, a mozgóboltokra, mozgóárusokra vonatkozó rendelkezéseket és a mezőgazdasági célú zajkeltő berendezések használatát korlátozza, így a korábbihoz képest az ilyen tevékenységet végzők körében kimutatható, hogy valószínűleg növekedni fog a társadalmi-gazdasági hatások. Az állattartási szabályok szigorítása a központi szabályok érvényesülését és az élhetőbb környezet megvalósulását segíti elő.

Költségvetési hatása:

Nincs kimutatható költségvetési hatása.

Környezeti, egészségi következményei:

Javulás várható a környezeti és egészségi szempontból a korábbi szabályozáshoz képest.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Nem mutatható ki.

Egyéb hatása:

nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége:

Lakossági igény jelentkezett a tervezetben szereplő területek szabályozása iránt. A korábbi szabályozást központi jogszabály, a környezeti zaj-és rezgés elleni védelem szabályait tartalmazó 284/2007. (X.29.) Korm. rendelet) váltotta fel, az önkormányzat hatásköre a zajvédelem tárgyába, az előterjesztésben foglaltakra terjed ki. Ezt a hiányt pótolja a rendelet tervezet.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények:

A lakosság életminőségének romlása, törvényességi észrevétel.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi: nincs
- szervezeti: nincs
- tárgyi: nincs
- pénzügyi: nincs

I n d o k o l á s

Balatonszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének, a környezetvédelemről szóló 11/2004. (XI. 15.) önkormányzati rendelete tartalmazza – többek között – a zajvédelmi és az állattartási szabályokat.

A Magyar Köztársaság Alkotmánya (1949. évi XX. törvény) 18.§-a kimondja, hogy a Magyar Köztársaság elismeri és érvényesíti mindenki jogát az egészséges környezethez. A környezetben megjelenő, a megszokott életvitelt befolyásoló, hanghatásuk miatt zavaró jelenségekre, újabb zajforrások megjelenésére a lakosság egyre érzékenyebben reagál.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdés szabályozása értelmében a Képviselő-testület két esetben alkothat önkormányzati rendeletet, törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, továbbá törvény felhatalmazása alapján, annak végrehajtására.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontja szerint a települési önkormányzat a környezet védelme érdekében a környezetvédelmi feladatok megoldására **önkormányzati rendeletet bocsát ki**, illetőleg határozatot hoz. Ebben a körben az önkormányzat jogosult a lakosság nyugalma biztosító helyi zaj- és rezgésvédelmi szabályok megállapítására. Erre a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény (a továbbiakban: Htv.) 85. § (1) bekezdés e) pontja ad kifejezett felhatalmazást.

Tekintettel arra, hogy a környezeti zaj- és rezgés elleni védelem szabályait a 284/2007. (X. 29.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Zr.) tartalmazza, a Képviselő-testület csak azokban a helyi társadalmi viszonyokban állapíthat meg a zajvédelemre vonatkozó rendelkezéseket, amelyekre nézve a Zr. nem tartalmaz szabályozást.

Az önkormányzat rendeletalkotási hatásköre a helyi zajvédelem tárgyában az alábbiakra terjed ki:

- megállapíthatja a közterületi rendezvényekre vonatkozó zajvédelmi szabályokat,
- rendelkezhet a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységnek a zajvédelmi szabályairól, ami a gyakorlatban a fűnyíró gépek illetve nagyobb zajjal járó háztartási gépek használatának időbeli korlátozását jelenti.

Fentiekén túl a Htv. 85. § (1) bekezdés c) és d) pontjai alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete még a következőkre jogosult:

- területeket zajvédelmi szempontból fokozottan védetté nyilváníthat,
- elrendelheti csendes övezet kialakítását a zaj ellen fokozott védelmet igénylő létesítmény körül.

A helyi lakosok részéről megfogalmazott panaszok szerint, alapvetően a mozgóboltok, és a mezőgazdasági zajkeltő berendezések által kiváltott zajhatás képezi a problémát.

Az Alkotmánybíróság 17/1998. (V. 13.) határozatában kifejtette, hogy ha valamely magatartást az országos szintű jogszabályok kifejezetten megengednek, akkor azt a képviselő-testület nem tilthatja meg az egész illetékességi területére kiterjedő érvennyel. Annak azonban nincs akadálya, hogy az önkormányzati rendelet a község egyes övezeteire (földrajzilag pontosan meghatározott részeire, egyes utcáira, meghatározott objektumok körzetére) vonatkozó tilalmat vagy korlátozást állapítson meg. Az Alkotmánybíróság 103/2008. (VII. 11.) számú határozatában nem minősítette alkotmányellenesnek az olyan tartalmú önkormányzati rendeleti szabályozást, amely közterületen történő értékesítés esetén hirdetés, vagy figyelemfelhívás céljára szolgáló hangosító eszköz használatát korlátok közé szorította, azok használatát bizonyos napokon egyáltalán nem, bizonyos napokon pedig csak időszakosan engedte meg. A közterület-használat engedélyezése közhatalmi tevékenység, így hatósági ügynek minősül, ezért erre figyelemmel kell a helyi szabályozást, önkormányzati rendeletet megalkotni. Nincs mód a közterület-használat engedélyezést polgári jogi jogviszony keretében rendezni.

A hatályos helyi rendelet a Zr-tel ellentétes szabályokat tartalmazott, és nem tartalmazta a mozgóboltokra, továbbá a mezőgazdasági zajkeltő berendezések használatára vonatkozó szabályokat.

Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény (Éltv.) alapvető rendelkezései között, a 6. §-ban található az állattartásra vonatkozó szabályok. Az önkormányzati rendeletalkotás szempontjából jelentős rendelkezések alapján, az állatok tartása nem veszélyeztetheti az emberek és állatok egészségét, jóllétét, nem károsíthatja a környezetet, de az csak állat-egészségügyi, közegészségügyi, állatjóléti, környezetvédelmi, illetve természetvédelmi indokkal korlátozható. A 6. § azt is kimondja, hogy állatot tartani csak az Éltv. végrehajtására kiadott jogszabályban előírtaknak megfelelő helyen és módon szabad. Az utóbbi időben azonban az állattartók gyakran hivatkoznak arra, hogy az önkormányzatok állattartási rendeletei, valamint a rendszeres, állattartással kapcsolatos szomszédjogi viták ellehetetlenítik a hagyományos mezőgazdasági haszonállat-tartást.

Fenti probléma súlyosságát jól tükrözi, hogy a témával az Alkotmánybíróság is foglalkozott, illetve az ombudsmanok előtt is több eljárás volt folyamatban. A Jövő Nemzedékek Országgyűlési Biztosa megállapította, hogy az Alkotmánybíróság határozatai, valamint az egészséges környezethez való jogból fakadó követelmények alapján minden helyi önkormányzatnak kötelező a helyi állattartást rendeletben szabályozni.

A jelenleg hatályos rendelkezés szerint, bel- és külterületen kis és nagy haszonállat korlátlan számban tartható, amennyiben az állattartás feltételei fennállnak. Sajnos több lakossági bejelentés is érkezett az Önkormányzathoz, az állatok tartásával kapcsolatos bűzhatás és az állatok tartási helyén érzékelhető trágya, trágyalé és legyek megjelenése miatt, ezért szükségessé vált a belterületen és a belterülethez kapcsolódó külterületen az állatok darabszámának korlátozása.

A fentiek alapján, az alábbi rendelet tervezetet terjesztem elő.

Balatonszőlős, 2011. november 15.

Mórocz László
polgármester

Balatonszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2011. (... ..) önkormányzati rendelete
a környezetvédelemről szóló 3/2002. (IV.15.) rendelet módosításáról

Balatonszőlős Község Önkormányzatának Képviselő-testülete, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII törvény 46.§ (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. Törvény 85.§ (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1.§

Balatonszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 3/2002. (IV. 15.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 5.§ (1) helyébe, a következő rendelkezés lép:

„5.§ (1) Az ingatlan tulajdonosa (kezelője, használója) köteles gondoskodni a házhoz vagy telekhez kapcsolódó járdaszakasz és a zöld sáv teljes területének a tisztán tartásáról, a járda hóeltakarításáról és síkosság-mentesítéséről továbbá a járda és a kocsút közötti kiépített vagy kiépítetlen terület gondozásáról, tisztán tartásáról, szemét- és gyommentesítéséről. Járdán síkosság elleni védekezéshez a környezetkímélő, bomló, szerves anyagot nem tartalmazó szóróanyagok (pl.: homok, kőporliszt, fűrészpor stb.) használhatók, hamu nem használható.”

2.§

A rendelet 36.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

Közterületi rendezvényekre vonatkozó zajvédelmi szabályok

„36.§ (1) Balatonszőlős Község közigazgatási területén, a közterületi rendezvényekkel kapcsolatos hatósági feladatokat a jegyző látja el.

(2) Közterületi rendezvényen hangosító berendezések működéséhez, élőzene szolgáltatásához hatósági engedély szükséges, kivéve az Önkormányzat által szervezett rendezvényeket.

(3) Az engedély iránti kérelmet, a rendezvény szervezőjének, a tevékenység megkezdését megelőzően kell benyújtani, melyet az általános eljárási illetékkal kell ellátnia. A kérelemben meg kell jelölni az adott rendezvény napi kezdetének és befejezésének időpontját, valamint a zajkeltés módját. Engedély hiányában a rendezvény nem tartható meg.

(4) Azon szervezőt, aki a hangosító berendezését engedély nélkül üzemelteti, a jegyző kötelezi tevékenysége azonnali beszüntetésére.

(5) Aki a berendezést az engedélytől eltérően üzemelteti, attól engedélyét – a hatályos jogszabályi keretek között – vissza kell vonni.

(6) Közterületi rendezvényeken zeneszolgáltatás hétköznap 8-tól 24 óráig, hétvégeken (péntek, szombat, vasárnap) 9-től, másnap 4 óráig engedélyezhető.

3.§

A rendelet 37.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

Magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek szabályai

37.§ A község közigazgatási területén

- hétköznap este 19:00 órától, másnap reggel 7:00 óráig,

- pénteken és szombaton 19.00 órától, szombaton és vasárnap 9.00 óráig,

- május 1. és szeptember 30. közötti időszakban szombaton és vasárnap 13-16 óra között,

tilos minden olyan zajjal járó építési, átépítési, szerelési tevékenység végzése (kivéve a közcélú hibaelhárítást, kommunális hulladékszállítás és köztisztasági tevékenység, közérdekű beruházás),

valamint motoros és elektromos gépek, készülékek használata vagy berendezés üzemeltetése, amely alkalmas a szomszédos ingatlanok lakói (használói) nyugalmanak megzavarására.

4.§

A rendelet 38.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

38.§ A 37.§-ban meghatározott időszakban tilos akár emberi hanggal, akár hangszerrel, vagy más technikai eszközzel a szomszédos ingatlanok lakói (használói) nyugalmanak megzavarására alkalmas zaj okozása.

5.§

A rendelet 39.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

39.§ Közterületre irányuló hangszórás - hangosító berendezéssel - csak a jegyző engedélyével folytatható.

6.§

A rendelet 40.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

Mozgóboltokra, mozgóárusokra vonatkozó rendelkezések

40.§ Mozgóboltok, mozgóárusok és alkalmi árusok hanghatással járó értékesítése naponta 18:00 órától másnap 8:00 óráig tilos.

7.§

A rendelet 41.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

Mezőgazdasági célú zajkeltő berendezések

„41.§ (1) Balatonszőlős Község közigazgatási területén, a mezőgazdasági célú zajkeltő berendezésekkel (a továbbiakban: berendezés) kapcsolatos hatósági feladatokat a jegyző látja el.

(2) A község teljes közigazgatási területén a berendezések működéséhez, hatósági engedély (a továbbiakban: engedély) szükséges.

(3) Az engedély iránti kérelmet, a berendezés üzemeltetőjének (használójának, tulajdonosának), a működtetés megkezdését megelőzően kell benyújtani, melyet az általános eljárási illetékekkel kell ellátnia.

(4) A kérelemhez csatolni kell:

- a) a berendezés tulajdonosának nevét, címét, elérhetőségét (telefonszám)
- b) az üzemeltető nevét, címét, elérhetőségét (telefonszám)
- c) a felügyelettel megbízott személy nevét, címét, elérhetőségét (telefonszám)
- d) a berendezés használatának kezdő- és befejező időpontját (év, hónap, nap, óra)
- e) a berendezés működési elvét (gáz üzemű, motoros stb.)
- f) a berendezés tervezett elhelyezését bemutató – helyrajzi számmal ellátott – térképet.

(5) Engedély hiányában a berendezés nem üzemeltethető.

(6) Azon üzemeltetőt, aki a berendezést engedély nélkül üzemelteti, a jegyző kötelezi tevékenysége azonnali beszüntetésére.

(7) Aki a berendezést az engedélytől eltérően üzemelteti, attól engedélyét – a hatályos jogszabályi keretek között – vissza kell vonni.

8.§

A rendelet 42.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

42.§ A berendezés kizárólag folyamatos, személyes felügyelet mellett üzemeltethető.

9.§

A rendelet 43.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

43.§ A berendezésen jól látható módon fel kell tüntetni a tulajdonos, az üzemeltető és a felügyelettel megbízott személy nevét, címét, elérhetőségét (telefonszám).

10.§

A rendelet 44.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

44.§ A közigazgatási területen a berendezés üzemeltetése 8-18 óráig engedélyezhető.

11.§

A rendelet 46.§ helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

46.§ (1) E rendelet alkalmazása szempontjából állattartáson a "nagy haszonállatok" (ló, szarvasmarha, szamár öszvér, kecske, juh, sertés stb.), a „kis haszonállatok” (baromfi, nyúl, más prémes állatok, galamb stb.) tartását kell érteni.

(2) Lakó- és üdülőépületben, ezekhez tartozó mellékhelyiségekben haszonállatot tartani nem lehet.

(3) Kis haszonállat tartására saját, házi szükségletnek megfelelő számban van lehetőség, összesen fajtánként maximum 10 db állat tartására.

(4) Nagyhaszonállat tartása esetén maximum 10 db-ig, ló és tehén estében maximum 5 db-ig engedélyezhető. Az engedélyt a polgármester adja ki, az állattartási feltételek fennállása esetén.

(5) Belterületi ingatlannal nem határos külterületen kis és nagy haszonállat korlátlan számban tartható, amennyiben az állattartás feltételei fennállnak. A belterülettel határos ingatlanokon a (3)-(4) bekezdésben meghatározott darabszámú haszonállat tartható. A község Észak-nyugati belterületi határától számított 500 méteren belül, az állattartás tilos.

(6) Haszonállatokat tartani csak az udvar, kert elkülönített részén lehet.

(7) Haszonállatokat közterületen, pihenő, játszó és kirándulóhelyeken, műemlék környezetben legeltetni, tartani, gondozni, trágyázni nem szabad.

12.§

A rendelet 47.§ (3) bekezdése helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

47.§ (3) A keletkezett trágyát szivárgásgátló alappal és oldalfalakkal kialakított tárolóban kell gyűjteni. A tárolót, a szomszédos ingatlan telekhatárától, a lehető legtávolabb kell elhelyezni. A trágyalé gyűjtésére szivárgásmentes - zártrendszerű - tárolót kell használni és azt zárófedéllel résmentesen le kell szigetelni. A trágya (trágyalé) tároló rendszeres, de legalább hetenkénti ürítéséről és környezete tisztántartásáról való gondoskodás a tulajdonos (állattartó) folyamatos kötelessége.

13.§

A rendelet 47.§ (9) bekezdése helyébe, az alábbi rendelkezés lép:

(9) Könnyen kiporzó és lesodródó anyagokat (pl. trágya) csak zárt, vagy ponyvával ellátott kocsin, pótkocsin, illetve járművön szabad szállítani.

14.§

A rendelet a következő, 53/A.§-al egészül ki:

53/A.§ Balatonszőlős Község közigazgatási területén méhek, családi háztól, társasháztól, üdülőépülettől, gazdasági épülettől 50 méteres védőtávolságon belül nem tarthatók.

Záró rendelkezések

15.§

- (1) E rendelet 2012. január 1. napján lép hatályba, rendelkezéseit – a 11.§ kivételével - 2012. január 1-ét követően indult eljárásokban kell alkalmazni.
- (2) A rendelet 11.§-ban meghatározottakat 2012. június 30-ig kell megvalósítani.
- (3) E rendelet 2012. január 2. napján hatályát veszti.

Mórocz László
polgármester

Jurics Tamás
körjegyző

E rendelet 2011. napján kihirdetésre került.

Jurics Tamás
körjegyző